

ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ
«ΠΑΡΟΧΗ ΚΙΝΗΤΡΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΕΛΚΥΣΗ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ
ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ ΥΨΗΛΩΝ ΠΡΟΣΟΝΤΩΝ»

Αιτιολογική Έκθεση

Στη σημερινή δύσκολη οικονομική συγκυρία είναι απαραίτητη η χάραξη μιας σύγχρονης, στοχευμένης και συντονισμένης πολιτικής για τον Απόδημο Ελληνισμό, που θα αξιοποιεί και θα αναδεικνύει το σύνολο των δημιουργικών δυνάμεων του Ελληνισμού, εντός και εκτός Ελλάδας, με *όραμα*, με *στρατηγική*, με *σταθερές δομές* και με *ορατά και μετρήσιμα αποτελέσματα*. Είναι γεγονός ότι σήμερα η χώρα μας περνάει μια μεγάλη οικονομική κρίση, ίσως τη μεγαλύτερη μετά τον Β' Παγκόσμιο Πόλεμο, η οποία καθιστά επιτακτική τόσο την ανάγκη ανανέωσης του παραγωγικού και επενδυτικού συστήματός της, όσο και την ανάγκη ανανέωσης των σχέσών μας με τον απόδημο ελληνισμό με πιο αποτελεσματικά και ουσιαστικά μέσα.

Είναι σημαντικό να δοθεί *όραμα συμμετοχής* στους Ομογενείς που διαπρέπουν στις χώρες υποδοχής τους και διεθνώς, ούτως ώστε να μπορέσουν να διαδραματίσουν πρωταγωνιστικό ρόλο και στην αλλαγή της Ελλάδας, με σκοπό την ανανέωση της παραγωγικής και τεχνολογικής μας βάσης όσο και της υφιστάμενης τεχνογνωσίας. Προς αυτή την κατεύθυνση, απαραίτητη προϋπόθεση είναι η *παροχή κινήτρων* και μια στοχευμένη *οικονομική διπλωματία* για την ενίσχυση της επιχειρηματικής δραστηριότητάς των Ομογενών στην Ελλάδα.

Σήμερα, στο πλαίσιο της παρούσας μεταρρυθμιστικής περιόδου, στοχεύουμε στην προσέλκυση των Ελλήνων του εξωτερικού και στην προώθηση σχέσεων συνεργασίας με όσους δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα με σκοπό την καινοτομία, την έρευνα, τις επενδύσεις και την άντληση πρόσθετης αξίας ως μέσο στήριξης της ανάπτυξης και της εξόδου μας από την οικονομική κρίση στην οποία έχουμε εισέλθει. Πολλοί Έλληνες διαπρέπουν στον ακαδημαϊκό χώρο, καθώς, επίσης, πολλοί άλλοι ανήκουν στους οικονομικά επιφανέστερους του κόσμου με επιθυμία να επενδύσουν στη χώρα μας. Συνεπώς, πρέπει να υπάρξει ενθάρρυνση προς όλες τις κατευθύνσεις για να προσελκύσουμε τους μεγάλους αυτούς Έλληνες να *επενδύσουν* στην πατρίδα μας. Για αυτό το σκοπό, υπάρχει άμεση ανάγκη δημιουργίας ενός *ασφαλούς, σταθερού, νομικά κατοχυρωμένου επενδυτικού περιβάλλοντος* όπου η *απλοποίηση του φορολογικού καθεστώτος* παίζει πρωταρχικό ρόλο.

Σε ό,τι αφορά τις επενδύσεις, έχει γίνει μια σειρά από επαφές με επιφανείς Έλληνες για τη διερεύνηση των κατάλληλων δράσεων στους κατάλληλους τομείς για να επενδύσουν τα κεφάλαιά τους. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τον Υπουργό Πολιτισμού και Τουρισμού, Παύλο Γερουλάνο κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης της Επιτροπής Διασποράς στις 25/5/2011, αναμένεται προς ψήφιση ένα "fast track" τουρισμού για να δοθούν άδειες λειτουργίας σε ξενοδοχειακές μονάδες, οι οποίες βρίσκονται σε εκκρεμότητα.

Ένα από τα βασικά προβλήματα της χώρας μας είναι η *διαρροή νέων ικανών επιστημόνων προς το εξωτερικό*. Πλήθος επιστημόνων ελληνικής καταγωγής διαπρέπουν εκτός των ελληνικών συνόρων και η επιστροφή τους στην πατρίδα δεν προβάλλει ως ελκυστική επιλογή. Ως εκ τούτου, πρέπει να δημιουργηθούν οι συνθήκες για τον επαναπατρισμό των Ελλήνων του εξωτερικού ή και για την ουσιαστική συνεργασία ανταλλαγής τεχνογνωσίας με αντίστοιχους επιστήμονες που ζουν στην Ελλάδα, ώστε να μπορέσουν με τις γνώσεις και τις ικανότητές τους να προσφέρουν τα μέγιστα στην αναγέννηση και ανάπτυξη της χώρας μας.

Στο πλαίσιο αυτό, ένα σημαντικό βήμα θα αποτελούσε η *δημιουργία μιας θεσμικής βάσης που θα προσφέρει κίνητρα επαναπατρισμού και κατοχύρωση της πνευματικής περιουσίας που έχουν ήδη αναπτύξει οι Ομογενείς ή που θα προσφέρουν*. Πρόκειται για μια πρωτοβουλία που ήδη έχει λειτουργήσει σε άλλες χώρες. Τα κίνητρα μπορούν να είναι *φορολογικές ελαφρύνσεις και κοινωνικές παροχές* σε Έλληνες επιστήμονες Ομογενείς, που επιλέγουν να επαναπατριστούν για να εργαστούν στην Ελλάδα, να αναπτύξουν επαγγελματική δραστηριότητα στη χώρα μας και να μεταφέρουν εδώ την μόνιμη κατοικία τους ή ακόμη και να εργαστούν σε συγκεκριμένους τομείς με Έλληνες του εσωτερικού από τις χώρες υποδοχής τους.

Το ισχύον έως σήμερα δίκαιο για την παροχή κινήτρων περιλαμβάνει ιδίως:

Α) Άρθρο 30 Ν. 3653/2008 «*Θεσμικό πλαίσιο έρευνας και τεχνολογίας και άλλες διατάξεις*». 1. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Ανάπτυξης και Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων θεσπίζονται κίνητρα και μέτρα διευκόλυνσης για την προσέλκυση ξένων επιστημόνων από χώρες εντός ή εκτός της Ε.Ε. 2. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Εξωτερικών, Ανάπτυξης και Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων θεσπίζονται κίνητρα για τον επαναπατρισμό Ελλήνων επιστημόνων της διασποράς από χώρες εντός και εκτός Ε.Ε. Με την απόφαση αυτή προσδιορίζονται ειδικότερα οι κατηγορίες Ελλήνων επιστημόνων της διασποράς και μπορούν να προβλεφθούν εφάπαξ ερευνητικές χορηγίες ένταξης επιστημόνων στον ερευνητικό ιστό της χώρας, ύψους μέχρι εκατό χιλιάδων (100.000) ευρώ, άλλα ειδικά οικονομικά κίνητρα,

μέτρα διευκόλυνσης της επιστροφής των Ελλήνων επιστημόνων του εξωτερικού, να ρυθμίζεται η αναγνώριση προϋπηρεσίας των Ελλήνων επιστημόνων του εξωτερικού και να προβλέπεται η ίδρυση γραφείων δραστηριοποίησης Ελλήνων επιστημόνων της διασποράς σε χώρες του εξωτερικού και ιδίως στην Ευρωπαϊκή Ένωση, τις Η.Π.Α. και την Αυστραλία. 3. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης προκηρύσσονται εθνικά προγράμματα έρευνας, τεχνολογίας και καινοτομίας που ανταποκρίνονται στις ειδικές προδιαγραφές της Ε.Ε. και συγχρηματοδοτούνται από το εκάστοτε Πρόγραμμα Πλαίσιο της Ε.Ε. για την έρευνα και την τεχνολογία. 4. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης συγκροτούνται επιτροπές, έργο των οποίων είναι η εναρμόνιση των εθνικών κανόνων δικαίου με την Ευρωπαϊκή Χάρτα των Ερευνητών και τον Κώδικα Δεοντολογίας για τις Προσλήψεις των Ερευνητών και την άρση των εμποδίων στην κινητικότητα των ερευνητών στο πλαίσιο της σχετικής στρατηγικής της Ε.Ε. Τα σχετικά μέτρα λαμβάνονται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης ή με κοινή απόφαση αυτού και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού και μπορεί να αφορούν, μεταξύ άλλων, θέματα διευκόλυνσης της εισόδου και της διαμονής των αλλοδαπών ερευνητών στην Ελλάδα.

Β) Τον νέο Επενδυτικό Νόμο 3908/2011, ο οποίος περιλαμβάνει τα ακόλουθα καθεστώτα επενδύσεων. Α) Τα γενικά καθεστώτα επενδύσεων: Ενισχύουν ανταγωνιστικά και βιώσιμα επενδυτικά σχέδια με τεκμηριωμένες προοπτικές κερδοφορίας, στηρίζουν τις επενδύσεις στην τεχνολογική ανάπτυξη και την καινοτομία και προωθούν την περιφερειακή συνοχή και την πράσινη ανάπτυξη. Β) Τα ειδικά καθεστώτα επενδύσεων αντιμετωπίζουν ειδικότερες προκλήσεις της αναπτυξιακής διαδικασίας και αντιστοιχούν σε τομείς στους οποίους δίνεται ιδιαίτερη έμφαση. Αφορούν την επιχειρηματικότητα των νέων, τα μεγάλα επενδυτικά σχέδια, τα ολοκληρωμένα επιχειρηματικά σχέδια για τον τεχνολογικό και οργανωτικό εκσυγχρονισμό των επιχειρήσεων, τις επενδύσεις συνέργειας και δικτύωσης (clusters). Τα παραπάνω καθεστώτα συνδυάζουν μια σειρά από μέσα ενίσχυσης όπως φοροαπαλλαγές επί των κερδών προ φόρων, έξι χρόνια για υφιστάμενες επιχειρήσεις και οχτώ χρόνια για νέες επιχειρήσεις, στοχευμένες επιχορηγήσεις κεφαλαίου, επιδοτήσεις σε χρηματοδοτικές μισθώσεις (leasing) ανάλογα με την αναπτυξιακή στόχευση του καθενός, ενώ παράλληλα, ενεργοποιείται το ΕΤΕΑΝ για την άμεση εξασφάλιση ρευστότητας στην αγορά με τη χορήγηση ευνοϊκών και χαμηλότοκων δανείων στις επιχειρήσεις που θα επενδύσουν.

Με βάση τα ανωτέρω και τη καλή διεθνή πρακτική (ιδίως τη σχετική νομοθετική πρωτοβουλία που επιτυχώς έλαβε χώρα στην Ιταλία), προτείνεται η ακόλουθη πρόταση νόμου.

